



Biserica permanentă al Senatului
Nr. 128. 03.05.2018.

316/04.06.2018

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii
nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative
de libertate dispuse de organele judiciare în cursul
procesului penal**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa (b128 din 28.03.2018), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1612/04.04.2018 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D315/04.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr.254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii **unui nou** articol, potrivit căruia persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate să le fie acordate anumite facilități, în perioada imediat următoare punerii în libertate, în scopul reintegrării sociale a acestora.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la obiectul reglementării, precizăm că acesta constă în completarea Legii nr.254/2013, respectiv a Titlului III „*Executarea*

pedepselor privative de libertate”, Capitolul V „*Drepturile persoanelor condamnate*”, cu un articol având ca denumire marginală „Dreptul la ajutor pentru reintegrarea socială și combaterea marginalizării sociale a persoanelor ce urmează a fi eliberate”.

Potrivit textului propus, facilitățile ce urmează a fi acordate se stabilesc încă din faza premergătoare momentului punerii în libertate și se acordă numai persoanelor vulnerabile sau celor care aparțin categoriilor defavorizate, conform Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere aceste aspecte, în considerarea dispozițiilor art.14 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „*Reglementările de același nivel și având același obiect se cuprind, de regulă, într-un singur act normativ*”, ar fi fost indicat ca soluția legislativă propusă să facă obiectul unei intervenții asupra **Legii nr.116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale**, cu modificările ulterioare. Menționăm că respectivul act normativ are ca obiect de reglementare „garantarea accesului efectiv ... la drepturi elementare și fundamentale, cum sunt: dreptul la un loc de muncă, la o locuință, la asistență medicală, la educație, precum și **instituirea unor măsuri de prevenire și combatere a marginalizării sociale** și mobilizarea instituțiilor cu atribuții în domeniu”.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) din Constituția României.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

4. La **articolul unic**, pentru respectarea exigențelor normative, având în vedere că proiectul cuprinde o singură intervenție, partea dispozitivă trebuie reformulată astfel:

„Articol unic. - **După articolul 80** din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările

și completările ulterioare, **se introduce un nou articol, art.80¹, cu următorul cuprins:**”.

În continuare, se va reda textul preconizat pentru noul articol, urmând a se elimina partea dispozitivă a actualului pct.1.

5. La denumirea marginală a art.80¹, întrucât nu se menționează dacă beneficiarii ajutoarelor sunt atât persoanele puse în libertate după executarea pedepsei, cât și cele liberate condiționat, propunem revederea textului. Acesta, în acord cu terminologia Legii nr.254/2013, ar putea fi reformulat, în partea finală, astfel: „... persoanelor care au executat o pedeapsă privativă de libertate și urmează a fi puse în libertate”.

6. Întrucât textul propus pentru **art.80¹** conține un singur alineat, acesta nu va mai fi marcat cu cifra (1).

La **partea introductivă a art.80¹**, pentru evitarea dubiilor în interpretare, este necesar a se insera o trimitere la dispozițiile din actul normativ unde este prevăzut respectivul raport.

Precizăm că, potrivit art.38 din Legea nr.252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune, cu modificările și completările ulterioare, **consilierul de probațiune întocmește un raport de evaluare**. Prin urmare, sintagma „raportul întocmit de ofițerul de probațiune” va fi înlocuită prin sintagma „raportul **de evaluare** întocmit de **consilierul de probațiune**”.

Totodată, pentru rigoare normativă, expresia „Legii 292/2011” se va înlocui prin sintagma „**Legii asistenței sociale nr.292/2011, cu modificările și completările ulterioare**”.

În plus, pentru respectarea stilului normativ și a terminologiei actului de bază (a se vedea art.53), propunem ca sintagma „beneficiază de următoarele facilități din momentul eliberării:” să fie înlocuită prin sintagma „la momentul punerii în libertate, au dreptul la:”.

7. La lit.a), este necesară reformularea textului, urmând a se avea în vedere faptul că expresia „acordate la ieșire” este imprecisă, probabil fiind vizată ieșirea din penitenciar la momentul punerii în libertate, iar expresia „de către locul de deținere” nu este adecvată contextului, deoarece nu locul de **deținere** (așa cum este denumit în actul de bază) acordă ajutoarele în natură, ci administrația locului de deținere.

În plus, este necesar a se prevedea și un echivalent bănesc maxim al respectivelor ajutoare în natură, precum și bugetul din care vor fi suportate respectivele cheltuieli.

La **lit.b)-d)**, pentru a asigura caracterul complet al normelor, este necesar să se precizeze instituția/autoritatea care acordă respectivele drepturi, precum și bugetul din care vor fi asigurate cheltuielile cu masa, cazarea și biletele/legitimațiile de transport.

La **lit.b)**, având în vedere faptul că este stabilită perioada pentru care se acordă dreptul de ședere într-un centru, pentru persoanele fără adăpost, adjectivul „temporar” se va elimina, deoarece este superfluu.

La **lit.c)**, pentru o reglementare completă, este necesar ca textul să includă și referirea la municipiul București.

Pentru asigurarea uniformității în cadrul aceluiași act normativ, sintagma „pe o durată de trei luni” de la **lit.c)** și sintagma „timp de trei luni” de la **lit.d)**, se vor înlocui prin sintagma „pe o perioadă de trei luni”, folosită și la **lit.a)**.


PREȘEDINTE
dr. Drăgăș ILIESCU

București

Nr. 402 / 2.05. 2018.

Lege privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

- 1 promulgată prin D. nr. 697/2013 M. Of. nr. 514/14 aug. 2013
 Decret pentru promulgarea Legii privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 2 completat prin O.U.G. nr. 3/2014 M. Of. nr. 98/7 feb. 2014 *introduce alin. (2) la art. 188*
 Ordonanță de urgență pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru implementarea altor acte normative
 aprobată cu modificări prin L. nr. 58/2016 M. Of. nr. 285/14 apr. 2016
- 3 modificări prin D.C.C. nr. 222/2015 M. Of. nr. 380/2 iun. 2015 *suspendă pentru 45 zile dispozițiile art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b) (termenul se împlinește la 16 iulie 2015) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
 Decizia nr. 222 din 2 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 4 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 222/2015 M. Of. nr. 380/2 iun. 2015 *art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b)*
 Decizia nr. 222 din 2 aprilie 2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 alin. (1) lit. b) și ale art. 110 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 2/2016 M. Of. nr. 98/9 feb. 2016 *suspendă aplicarea art. 96 alin. (1) lit. f) până la data de 1 septembrie 2016*
 Ordonanță de urgență pentru suspendarea art. 96 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 6 modificări prin O.U.G. nr. 24/2016 M. Of. nr. 486/29 iun. 2016 *modifică art. 96 alin. (1) lit. f); introduce art. 96_1*
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal
- 7 modificări prin L. nr. 151/2016 M. Of. nr. 545/20 iul. 2016 *modifică art. 128*
 Lege privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
- 8 modificări prin L. nr. 169/2017 M. Of. nr. 571/18 iul. 2017 *modifică art. 40 alin. (5) lit. b), art. 65 alin. (1), art. 96 alin. (1) lit. a)-c), art. 98 preambulul alin. (1); introduce alin. (9) la art. 45, art. 55_1, alin. (4) la art. 87*
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal

402

Legea asistenței sociale

- 1 promulgată prin D. nr. 975/2011 M. Of. nr. 905/20 dec. 2011
Decret privind promulgarea Legii asistenței sociale

- 2 modificări prin O.G. nr. 31/2015 M. Of. nr. 651/27 aug. 2015 *modifică art. 37 alin. (3) lit. e)*
Ordonanță pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale
aprobată prin L. nr. 82/2016 M. Of. nr. 341/4 mai 2016

- 3 modificări prin L. nr. 82/2016 M. Of. nr. 341/4 mai 2016 *aprobă O.G. nr. 31/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 31/2015 pentru modificarea art. 37 alin. (3) lit. e) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, precum și pentru abrogarea art. 11 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale

- 4 modificări prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *modifică art. 114 alin. (1) lit. a), art. 116 alin. (1) lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, în cuprinsul actelor normative în vigoare, care fac referire la activitatea desfășurată de inspectorii sociali, sintagma "domeniul asistenței sociale" se înlocuiește cu sintagma "domeniul protecției sociale".

- 5 modificări prin L. nr. 79/2017 M. Of. nr. 305/28 apr. 2017 *modifică art. 30 alin.(3) lit.a), art. 73 alin.(3), art. 74 alin.(2); introduce lit.c_1) la art. 30 alin.(4) și lit.e) la art. 73 alin.(2)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii asistenței sociale nr. 292/2011 și pentru completarea Legii nr. 34/1998 privind acordarea unor subvenții asociațiilor și fundațiilor române cu personalitate juridică, care înființează și administrează unități de asistență socială

- 6 completat prin L. nr. 110/2017 M. Of. nr. 389/24 mai 2017 *introduce alin. (6) la art. 41*
Lege pentru completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și a art. 41 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011

- 7 modificări prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018 *aprobă O.U.G. nr. 82/2016*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Lege privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune

La data intrării în vigoare a prezentei legi, denumirea "serviciul de probațiune de pe lângă tribunal" se schimbă în "serviciul de probațiune".

- 1 promulgată prin D. nr. 695/2013 M. Of. nr. 512/14 aug. 2013
Decret pentru promulgarea Legii privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 3/2014 M. Of. nr. 98/7 feb. 2014 *modifică art. 121 alin. (3);
introduce alin. (4) la art. 120*
Ordonanță de urgență pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru implementarea altor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 58/2016 M. Of. nr. 285/14 apr. 2016

- 3 completat prin L. nr. 65/2018 M. Of. nr. 226/13 mar. 2018 *introduce lit. §_1) la art. 17 și alin. (7) la art. 111*
Lege pentru completarea Legii nr. 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune

L. nr. 116/2002

M. Of. nr. 193/21 mar. 2002

Lege privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

1 promulgată prin D. nr. 195/2002 M. Of. nr. 193/21 mar. 2002

Decret pentru promulgarea Legii privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

2 modificări prin L. nr. 250/2013 M. Of. nr. 457/24 iul. 2013

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

abrogă secțiunea I, cu art. 5-12, a capitolului II